



دومین نشست کمیته اشتغال و

دهمین نشست وزرای کار و اشتغال کشورهای عضو بریکس

(اولین حضور کشورهای جدید عضو)

سوچی - روسیه

۱۰-۷ سپتامبر ۲۰۲۴





مقدمه^۱:

بریکس (BRICS) واژه مخفف گروه اقتصادهای نوظهور پیشرو در جهان، یعنی برزیل، روسیه، هند، چین و آفریقای جنوبی است. بریکس وجود بیرونی به شکل یک سازمان فیزیکی ندارد، اما نشست سران پنج کشور به صورت سالانه برگزار می شود. ظهور بریکس به عنوان فرصتی برای همکاری های فراقاره ای، بحثی را در حوزه اقتصاد سیاسی بین المللی در مورد ماهیت ظهور این گروه در حاکمیت جهانی برانگیخت. تمرکز اصلی این بحث بر قدرت ساختاری بریکس در حاکمیت جهانی برای تغییر نهادهای قدرت، یعنی در تأثیرگذاری و تغییر «قوانین بازی» و محدودیت های رسمی و غیررسمی که تعامل انسانی را شکل می دهند، بود.

این گروه که در ابتدا هدف برجسته کردن فرصت های سرمایه گذاری را داشت، به یک بلوک ژئوپلیتیکی واقعی تبدیل شد و دولت های عضو از سال ۲۰۰۹ هر ساله در اجلاس های رسمی به منظور هماهنگی سیاست های چندجانبه و منافع متقابل تشکیل جلسه داده اند. اولین اجلاس، توسط کشورهای مؤسس بریکس شامل برزیل، روسیه، هند و چین در سال ۲۰۰۹ در روسیه برگزار شد؛ یک سال بعد از آن، آفریقای جنوبی به این گروه پیوست. ایران، مصر، اتیوپی و امارات متحده عربی در تاریخ اول ژانویه ۲۰۲۴ به این سازمان ملحق شدند. عربستان سعودی هنوز رسماً به این سازمان ملحق نشده است، اما به عنوان یک کشور مدعو در فعالیتهای این سازمان شرکت می کند.

اعضای بریکس در مجموع حدود ۱۲ درصد از سطح زمین و ۲۴ درصد از جمعیت جهان را در بر می گیرند. آفریقای جنوبی بزرگترین اقتصاد آفریقا را دارد؛ در حالی که برزیل، روسیه، هند و چین از نظر جمعیت، مساحت و تولید ناخالص داخلی (GDP) و برابری قدرت خرید، جزء ده کشور بزرگ جهان هستند. هر پنج کشور مؤسس بریکس، با مجموع تولید ناخالص داخلی اسمی ۲۸ تریلیون دلار، عضو G20 هستند.

کشورهای بریکس به عنوان مهم ترین رقیب ژئوپلیتیکی گروه G7 از اقتصادهای پیشرفته پیشرو شناخته می شوند که ابتکارات رقابتی مانند بانک توسعه جدید، ترتیبات ذخیره مشروط بریکس، شبکه پرداخت بریکس، انتشارات آماری مشترک بریکس و ارز ذخیره سبد بریکس را اجرا می کنند. گفتنی است گروه بریکس در زمینه های گوناگونی نشست در سطح وزرا برگزار می کند.

۱ - این نوشتار، برگرفته از گزارش ارائه شده توسط مرکز روابط عمومی و امور بین الملل وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی است، برای مشاهده گزارش کامل به نشانی زیر مراجعه فرمایید:

https://www.mcls.gov.ir/icm_content/media/image/2024/09/763424_orig.pdf

نشست کار و اشتغال بریکس ۲۰۲۴

ریاست بریکس از آغاز سال ۲۰۲۴ به فدراسیون روسیه واگذار شد. در این سال، کشورهای ج.ا.ایران، مصر، اتیوپی، عربستان سعودی و امارات متحده عربی به اعضای بریکس پیوستند. حضور شرکت کنندگان جدید در فعالیت‌های موجود سازمان از جمله رویدادهای مهم این اجلاس بود. طبق روال معمول اجلاس‌های بریکس، ابتدا نشست کارگروه اشتغال بریکس (EWG) به صورت دو روزه در سطح معاونین وزرا و کارشناسان مربوطه و با حضور نمایندگان سازمان بین‌المللی کار (ILO) و اتحادیه بین‌المللی تأمین اجتماعی (ISSA) در کشور میزبان برگزار و مباحثات حول محور بیانیه نشست وزرای کار و اشتغال بریکس صورت گرفت.

پس از پایان دو روز مذاکرات کارگروه اشتغال، نشست وزرای کار و اشتغال بریکس با حضور وزرای کار کشورهای عضو یا معاونین آنها و با شرکت مدیرکل سازمان بین‌المللی کار و دبیرکل اتحادیه بین‌المللی تأمین اجتماعی آغاز شد. معمولاً هر ساله در نشست وزرا، چهار اولویت موضوعی در نظر گرفته می‌شود که ساختار کلی بیانیه آن سال بر پایه این چهار موضوع استوار است. طی دو روز نشست وزرا، سخنرانی‌های وزرای کار، رؤسای سازمان‌های بین‌المللی ذی‌ربط و نمایندگان کشورهای عضو پیرامون چهار اولویت موضوعی زیر ارائه شد.

- ۱- تدوین نظام هدایت شغلی، آموزش مهارت‌ها و آموزش حرفه‌ای مادام‌العمر برای کل جمعیت
- ۲- اشتغال پلتفرمی و چالش‌های تنظیم مقررات مربوطه
- ۳- تضمین محیط کار ایمن و سالم و حمایت‌های اجتماعی برای کارگران

۴- توسعه حمایت‌های اجتماعی برای کشورهای بریکس: ابزارهای مدرن سیاست‌های اجتماعی

بیانیه دهمین نشست وزرای کار و اشتغال بریکس ۲۰۲۴

مقدمه

۱- ما، وزرای کار و اشتغال از جمهوری فدرال برزیل، فدراسیون روسیه، جمهوری هند، جمهوری خلق چین، جمهوری آفریقای جنوبی، جمهوری عربی مصر، جمهوری فدرال دموکراتیک اتیوپی، جمهوری اسلامی ایران، پادشاهی عربستان سعودی و امارات متحده عربی، در روزهای ۹ و ۱۰ سپتامبر ۲۰۲۴ برای شرکت در دهمین نشست وزرای کار و اشتغال بریکس در شهر سوچی گرد هم آمده‌ایم تا همکاری‌های بریکس را در حوزه توسعه بازار کار ارتقا بخشیم. ما از تصمیم پانزدهمین نشست رهبران اجلاس بریکس برای ورود کشورهای عضو جدید بریکس از جمهوری عربی مصر، جمهوری فدرال دموکراتیک اتیوپی، جمهوری اسلامی ایران، پادشاهی عربستان سعودی و امارات متحده عربی استقبال می‌کنیم.

۲- ما از پیشرفت چشمگیر کشورهای خود در ارتقای اشتغال با کیفیت بالا و کامل، از طریق توسعه پایدار اقتصادی و اجتماعی، تقویت فضای بازار کار فراگیر و انسان‌محور و اجرای تعهدات نشست‌های قبلی قدردانی می‌کنیم؛ ضمن آنکه نیاز ضروری به انطباق با چالش‌های در حال تغییر و تحول بازار کار را به رسمیت می‌شناسیم، خود را به توسعه راهبردهای جامع برای یادگیری مادام‌العمر، هدایت شغلی، آموزش مداوم حرفه‌ای و آموزش مهارت‌های حرفه‌ای، نوسازی خدمات اشتغال، تضمین شرایط کار ایمن، و تقویت سازوکارهای حمایت اجتماعی قوی متعهد می‌دانیم.

تدوین نظام هدایت شغلی، آموزش حرفه‌ای مادام‌العمر و آموزش مهارت‌های حرفه‌ای برای کل جمعیت
۳- ما، با به رسمیت شناختن دنیای کار به سرعت در حال

با هدف گذاری بر کارگران در صناعی که بیشتر تحت تأثیر گذارهای بزرگ (مگا ترنژیشن) در دنیای کار قرار دارند. این برنامه ها بر مهارت های حیاتی، شامل سواد دیجیتال، قابلیت های فنی، و مهارت های نرم مانند حل مسئله و سازگاری متمرکز خواهند بود.

(و) توسعه برنامه های کارآموزی و کارورزی که با ارائه آموزش عملی درحین کار با همکاری شرکت های بخش خصوصی و دولتی، تضمین می کند که کارآموزان تجربه کاری مرتبط و ارزشمند را دریافت می کنند. کشورهای عضو می توانند به توصیه نامه کارورزی کیفی شماره ۲۰۸ سازمان بین المللی کار مصوب ۲۰۲۳ مراجعه نمایند.

(ز) حصول اطمینان از اینکه گروه های آسیب پذیر و محروم به لحاظ اقتصادی، از جمله زنان، جوانان، افراد دارای معلولیت، به منظور کسب مهارت های منطبق با نیازهای بازار کار از طریق دسترسی هدفمند، کمک های مالی مبتنی بر نیاز، و خدمات پشتیبانی برای رفع موانع مشارکت به برنامه های آموزش و پرورش حرفه ای دسترسی برابر دارند.

(ح) ارائه مشوق های مالی همچون بورسیه های تحصیلی، کمک های مالی بلاعوض، وام های کم بهره و مرخصی تحصیلی با حقوق برای افراد جویای تحصیل و آموزش حرفه ای، به ویژه گروه های محروم به لحاظ اقتصادی.

(ط) ارائه مشوق های گوناگون مانند، اما نه محدود به، مشوق های مالیاتی و یارانه ها یا سایر حمایت ها به مشاغل که فعالانه در برنامه های آموزش حرفه ای مشارکت می کنند، دوره های کارآموزی و کارورزی برگزار می کنند و به مهارت آموزی مجدد و افزایش مهارت های نیروی کار موجود کمک می کنند.

تغییر و تحول به دلیل تغییرات فناوری، اقتصادی، اجتماعی، متعهد به پرورش نیروی کار منعطف و مقاوم و مجهز به مهارت های لازم برای آینده کار هستیم. بدین منظور، رئوس ابتکارات راهبردی برای ارتقای هدایت شغلی و آموزش مادام العمر و آموزش مهارت های حرفه ای مستمر برای کل جمعیت را به شرح زیر ترسیم می نماییم:

الف) تدوین و تقویت نظام های هدایت شغلی که از تجزیه و تحلیل داده ها و فناوری های نوظهور برای ارائه مشاوره شغلی شخصی سازی شده و مسیرهای توسعه مهارت متناسب با نیازهای فردی و همسو با روندهای کنونی و آینده بازار استفاده می کنند.

ب) تقویت مشارکت، به ویژه در سطح بخشی با ارائه دهندگان خدمات آموزشی و تربیتی، مؤسسات خصوصی و عمومی، صنعت برای حصول اطمینان از مطابقت برنامه های آموزش حرفه ای با الزامات بازار کار فعلی و آتی.

ج) توسعه و ترویج دسترسی به پلتفرم های دیجیتال که طیف وسیعی از فرصت های یادگیری مادام العمر، از دوره ها و کارگاه های برخط تا واقعیت افزوده شامل شبیه سازی های مجازی را ارائه می دهند که تجربه علمی و عملی را در زمینه های مختلف ارائه می دهند.

د) اجرای سازوکارهای مؤثر تضمین کیفیت برای اطمینان از اینکه همسوئی همه برنامه های آموزش و پرورش حرفه ای از طریق اعتباربخشی ارائه دهندگان و برنامه های آموزشی آنها با استانداردهای صنعت و اثربخشی آنها در جانمایی شغلی و پیشرفت شغلی با استانداردهای بالای آموزش و پرورش مطابقت دارند.

ه) تقویت ابتکارات ملی ارتقای مهارت و مهارت اندوزی مجدد، از جمله به رسمیت شناختن یادگیری قبلی



پلتفرمی اطمینان حاصل شود. ما رویکردهای همکاری و تشریک مساعی برای ایجاد چارچوب‌های ایجاد توازن بین تغییرات متحول‌کننده با حمایت از کارگر را بررسی خواهیم کرد.

۶- ما به تلاش برای بهبود سیاست‌ها و اقدامات به‌منظور ترویج حمایت عادلانه از کارگران پلتفرمی از نظر ساعات و شرایط کار ادامه خواهیم داد. ما استانداردهایی را برای حداکثر ساعات کار، زمان‌های استراحت و تنفس لازم و حق قطع رابطه کاری برای پیشگیری از خطرات و بیماری‌های شغلی را تدوین خواهیم کرد.

۷- ما تلاش خواهیم کرد تا کارگران پلتفرمی را در نظام‌های ملی تأمین اجتماعی لحاظ نماییم تا اطمینان حاصل شود که آنان به مزایا و حمایت‌های لازم به‌عنوان کارگران در اشتغال رسمی و عادی دسترسی دارند، از جمله مقررات مربوط به بیماری، از کارافتادگی و معلولیت، مزایای دوران بارداری، حمایت‌های استخدامی و بازنشستگی که به‌وسیله آن کار عادلانه و همراه با کرامت برای همه ترویج شود.

۸- ما از پتانسیل اشتغال پلتفرمی برای کمک به رشد

ی) حمایت و برگزاری مسابقات مهارت حرفه‌ای گوناگون متناسب با شرایط و ویژگی‌های ملی به‌منظور تقویت هرچه بیشتر کیفیت، اهمیت و جذابیت نظام آموزش مهارت‌ها و ترویج فرهنگ آن.

ک) پایش و ارزیابی نتایج سیاست‌ها و برنامه‌های مهارتی ۴- ما متعهد می‌شویم که به تلاش‌های خود برای نوین‌سازی خدمات اشتغال برای تسهیل بهتر تطابق شغلی، توسعه شغلی و ارتقای مهارت‌ها ادامه دهیم. این امر شامل ارتقای پلتفرم‌های ملی برای ارائه اطلاعات حرفه‌ای جامع، مشاوره حرفه‌ای و دسترسی به فرصت‌های آموزشی متناسب با نیازهای اقتصادهای پویای ما خواهد بود.

اشتغال پلتفرمی و چالش‌های تنظیم مقررات آن

۵- افزایش اشتغال پلتفرمی در حال تغییر شکل بازار کار و تشکیلات کار است و فرصت‌های جدید و نیز چالش‌های متمایزی به‌همراه دارد. ما نیاز به تنظیم مقررات کار پلتفرمی را به رسمیت می‌شناسیم تا از کار شایسته به‌ویژه حق الزحمه عادلانه، تأمین اجتماعی، دیگر حقوق کار و بهبود شرایط کار برای کارگران



تضمین محیط کار ایمن و سالم و تأمین اجتماعی برای کارگران

۱۱- کشورهای بریکس به اجرای اقدامات مربوطه برای کاهش چشمگیر موارد آسیب‌ها و بیماری‌های شغلی متعهد می‌باشند. این امر شامل ترویج فرهنگ پیشگیرانه ایمنی و بهداشت شغلی از طریق تدوین چارچوب ملی حفاظت فنی و بهداشت کار مؤثر و منعطف می‌باشد. ما تلاش خواهیم کرد از خطرات محل کار پیشگیری کرده و آنها را کاهش داده و حمایت‌های اجتماعی جامع و کافی را بسط و گسترش دهیم.

۱۲- ما به ترویج، رعایت و تحقق حق کارگران به محیط کار ایمن و سالم طبق بیانیه سازمان بین‌المللی کار در خصوص اصول و حقوق بنیادین در کار با توجه ویژه به زنان، متعهد هستیم، ضمن آنکه موضوع آموزش و شرایط کاری برای تضمین رفاه، سلامت روانی و جسمی زنان را مدنظر داریم.

۱۳- ما متعهد هستیم چارچوب‌های نظارتی برای حفاظت فنی و بهداشت کار به‌ویژه در صناعی که دستخوش تغییرات سریع فناوری می‌شوند، را تقویت کنیم و اجرای

اقتصادی استفاده خواهیم کرد، ضمن حصول اطمینان از اینکه کارگران شاغل در این بخش مورد حمایت، احترام و دریافت حق الزحمه عادلانه قرار دارند و همکاری‌های بین‌المللی کشورهای بریکس برای تبادل اطلاعات، از جمله آمار، راهبردها، بهترین روش‌های تنظیم مقررات کار پلتفرمی را ترویج خواهیم کرد.

۹- ما از نتایج ثمربخش به‌دست‌آمده توسط شبکه مؤسسات پژوهش کار بریکس در خصوص اشتغال پلتفرمی قدردانی نموده و انتظار داریم مطالعات هرچه عمیق‌تر در مورد پلتفرم‌ها در کشورهای عضو را شاهد باشیم، تا تغییرات بازار کار و نیازهای عرضه و تقاضا و تبادلات و همکاری‌های نزدیک‌تر در موضوعات مورد علاقه مشترک کشورهای بریکس را شناسایی نماییم.

۱۰- ما بر اهمیت تضمین شرایط کار شایسته تأکید می‌نماییم، از جمله محیط کار ایمن و سالم و حمایت‌های اجتماعی جامع برای کارگران پلتفرمی. بنابراین ما از بحث دو شوری در خصوص موضوع استانداردگذاری برای کار شایسته در اقتصاد پلتفرمی در اجلاس‌های ۱۱۳ و ۱۱۴ کنفرانس بین‌المللی کار استقبال می‌کنیم.

قوانین و مقررات حفاظت فنی و بهداشت کار را از طریق بازرسی‌های کار و دیگر نهادهای ذی‌ربط بهبود بخشیم. این امر شامل آموزش جدیدترین روش‌های حفاظت فنی و بهداشت کار به بازرسان و تجهیز آنان با ابزارهایی از جمله فناوری‌های مدرن، پیش‌بینی فعالانه مسائل بالقوه ایمنی و بهداشت، پیش‌از آنکه به آسیب‌ها یا بیماری‌ها منجر شود، است.

۱۴- ما به توسعه راهبردها برای تنظیم اقدامات پیشگیری و مهار حوادث و بیماری‌های محل کار در واکنش به چالش‌های تحمیل‌شده به دلیل تغییرات اقلیمی متعهد هستیم. این امر شامل مهیاسازی برای ریسک‌های فزاینده نظیر فشار یا استرس گرمایی و بلایای زیست‌محیطی تأثیرگذار بر شرایط کاری است.

۱۵- ما متعهد هستیم فرهنگ محیط‌های کاری ایمن‌تر و سالم‌تر را با آموزش کارفرمایان و کارگران در مورد حقوق و مسئولیت‌های آنان، اهمیت پیروی از پروتکل‌های ایمنی و بهداشتی، و مزایای سرمایه‌گذاری در زمینه بهداشت کارگران ترویج داده و ارتقا بخشیم.

۱۶- ما در زمینه گسترش و پیشبرد برنامه‌های بیمه اجتماعی برای همه کارگران در تمامی انواع اشتغال تلاش خواهیم کرد تا اطمینان حاصل نماییم که این‌گونه برنامه‌ها قابل دسترس هستند و حمایت‌های کافی در برابر آسیب‌ها، بیماری‌های محل کار و بیکاری ارائه می‌شود.

۱۷- به منظور تسهیل تبادل دانش و بهترین روش‌های حفاظت فنی و بهداشت کار، توافق می‌کنیم که شبکه حفاظت فنی و بهداشت کار بریکس ایجاد شود. این شبکه به‌عنوان پلتفرم همکاری بین آژانس‌های دولتی، کارشناسان صنایع و مؤسسات پژوهشی در کشورهای خود انجام وظیفه خواهد کرد.

۱۸- شبکه حفاظت فنی و بهداشت کار بریکس در زمینه تدوین خط‌مشی‌های ایمنی و بهداشت، استانداردهای

یکسان بین‌المللی ایمنی و بهداشت، انجام ابتکارات تحقیقاتی مشترک، تبادل مطمئن داده‌ها و برگزاری منظم همایش‌ها و کارگاه‌های بحث و گفتگو در مورد پیشرفت‌ها و چالش‌های حفاظت فنی و بهداشت کار تمرکز خواهد یافت.

توسعه حمایت‌های اجتماعی برای کشورهای بریکس:

ابزارهای مدرن سیاست اجتماعی

۱۹- با به رسمیت شناختن نقش حیاتی که نظام‌های قوی حمایت اجتماعی در حمایت و ترویج ثبات اقتصادی و ارتقای کیفیت زندگی ایفا می‌کنند، ما خود را به پیشبرد سیاست‌های اجتماعی متعهد می‌دانیم که از جمعیت کشورهای ما حمایت نماید و آن را توانمند سازد. هدف ما تطبیق و نوآوری در رویکردهای حمایت اجتماعی ما برای تأمین نیازهای گوناگون جمعیت‌هایمان است.

۲۰- ما به توسعه و گسترش ابزارهای بیمه اجتماعی متناسب‌سازی‌شده با نیازهای شهروندان خوداشتغال متعهد هستیم که موضوعاتی نظیر مزایای دوران بارداری و زایمان، خطرات مربوط به از کارافتادگی، حوادث و بیماری‌های مربوط به کار را پوشش دهد. این ابزارها، دسترسی به تأمین اجتماعی را فراهم خواهند کرد و به این صورت، ثبات و حمایت از افراد خوداشتغال را تضمین می‌کنند.

۲۱- ما از افرادی که تخلفات مربوط به تعهدات قوانین کار را گزارش می‌دهند، حمایت می‌کنیم تا گزارش‌دهی سوءرفتارها و تخلفات را تشویق و از افرادی که به اجرای انطباق قوانین کمک می‌کنند، طبق خط‌مشی‌های سازمان بین‌المللی کار در خصوص اصول کلی بازرسی کار، حفظ و حراست شود.

۲۲- ما اقدامات و ابتکارات مشترک بین کشورهای بریکس را به رسمیت می‌شناسیم، نظیر چارچوب همکاری

تأمین اجتماعی بریکس (مصوب ۲۰۱۷) و دفتر ارتباط مجازی تأمین اجتماعی بریکس (با حمایت سازمان بین‌المللی کار و اتحادیه بین‌المللی تأمین اجتماعی) برای تبادل بهترین روش‌ها و تدوین مشترک راهکارها برای چالش‌های اجتماعی مشترک. ما انجام پروژه‌های تحقیقات مشارکتی، تبادلات سیاستی و تدوین سازوکارهای برنامه‌های اجتماعی را ترویج و حمایت می‌کنیم تا تمامی کارگران، فارغ‌از وضعیت استخدامی خود، از استاندارد شایسته زندگی و حمایت‌های کافی و مناسب در برابر ریسک‌های اجتماعی بهره‌مند شوند.

راه پیش‌رو

۲۳- ما این بیانیه را برای ملاحظه رهبران به اجلاس بریکس ارائه خواهیم کرد و توصیه می‌کنیم که ایشان بر تعهدات ما برای تقویت بازار کار فراگیر و رقابتی و محیط‌های کار ایمن و سالم صحنه گذارند. هدف ما از تصویب این ابتکارات، تضمین سیاست‌ها و نظام‌های کار و حمایت‌های اجتماعی است که بازتاب نیازهای کارگران ما و واقعیت‌های اقتصاد جهانی باشد. ما مشتاقانه در انتظار تلاش‌های همکاری و پیشرفت‌های مشترک در این حوزه‌های حیاتی هستیم.

۲۴- ما تلاش‌های خود را دوچندان خواهیم کرد تا پلتفرم بریکس در زمینه زیست‌بوم‌های بهره‌وری برای کار شایسته را عملیاتی کنیم تا تبادل دانش و اطلاعات در زمینه طراحی سیاست‌های منسجم، فراگیر و پایدار برای ارتقای بهره‌وری، بهبود شرایط کار و ایجاد اشتغال کیفی را تقویت نماید. آفریقای جنوبی همچنان این کار را تحت نهاد ریاست‌جمهوری برزیل رهبری و تسهیل خواهد کرد

۲۵- ما از همکاری ارزشمند شرکای اجتماعی و دیدگاه‌های آنان در زمینه توسعه بازار کار فراگیر استقبال می‌نماییم و هدف ما تقویت ساختار گفتگوی اجتماعی سه‌جانبه است.

۲۶- ما سپاسگزار کار کارشناسی و کمک‌های فنی ارائه‌شده توسط سازمان بین‌المللی کار و اتحادیه بین‌المللی تأمین اجتماعی هستیم و به همکاری خود با آنها ادامه خواهیم داد.

۲۷- ما از فدراسیون روسیه برای مدیریت برگزاری دهمین نشست وزرای کار و اشتغال بریکس و نشست‌های کارگروه اشتغال تشکر می‌کنیم و در انتظار برپایی نشست بعدی در سال ۲۰۲۵ تحت ریاست‌جمهوری جمهوری فدراتیو برزیل هستیم.

